

COMUNE DI SINISCOLA

Provincia di Nuoro

**RELAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE
SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE CONSILIARE E SULLO
SCHEMA DI BILANCIO CONSOLIDATO 2019
Proposte Consiglio Comunale n. 30 e 31 del 13 Novembre 2020**

IL REVISORE DEI CONTI

Antonello Floris



Sommario

INTRODUZIONE.....	4
CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO.....	5
STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO	7
RELAZIONE SULLA GESTIONE CONSOLIDATA E NOTA INTEGRATIVA.....	11
OSSERVAZIONI E CONSIDERAZIONI.....	11
CONCLUSIONI.....	12

Verbale n. 13 del 16 11 2020

RELAZIONE SUL BILANCIO CONSOLIDATO 2019

L'Organo di Revisione ha esaminato lo schema di bilancio consolidato 2019, composto da Conto Economico, Stato Patrimoniale, Relazione sulla gestione consolidata comprensiva della Nota Integrativa;

Visto:

- il D.Lgs. n.267/2000 ed in particolare l'art. 233-bis *"Il Bilancio consolidato"* e l'art. 239, comma 1, lett. d-bis;
- il D.Lgs. n. 118/2011, come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014;
- i principi contabili applicati ed in particolare l'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011 *"Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato"*;

Approva

l'allegata relazione sulla proposta di deliberazione consiliare relativa al bilancio consolidato 2019 e sullo schema di bilancio consolidato per l'esercizio finanziario 2019 del Comune di Siniscola che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

IL REVISORE DEI CONTI

Antonello Floris



INTRODUZIONE

Il revisore dei conti Antonello Floris, nominato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 42 del 27.09.2019

Premesso

- che con deliberazione consiliare 16 del 13.08.2020 è stato approvato il rendiconto della gestione per l'esercizio 2019;
- che questo Organo con relazione approvata con apposito verbale ha espresso parere al rendiconto della gestione per l'esercizio 2019;

Visto

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 133 del 13/11/2020 di approvazione dello schema di bilancio consolidato 2019;
- lo schema del bilancio consolidato per l'esercizio 2019 completo di:
 - a) Conto Economico;
 - b) Stato Patrimoniale;
 - c) Relazione sulla gestione consolidata comprensiva della Nota Integrativa;

Premesso che

- la formazione del bilancio consolidato è guidata dal Principio contabile applicato di cui all'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011;
- il punto 6) del sopra richiamato principio contabile dispone testualmente *“per quanto non specificatamente previsto nel presente documento si fa rinvio ai Principi contabili generali civilistici e a quelli emanati dall’Organismo Italiano di Contabilità (OIC)”*;
- a decorrere dall'esercizio 2016 la redazione del bilancio consolidato è obbligatoria per gli enti con popolazione superiore ai 5.000 abitanti;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 118 del 19/10/2020, l'ente ha approvato l'elenco dei soggetti che compongono il perimetro del consolidamento (GAP) e l'elenco dei soggetti componenti il GAP compresi nel bilancio consolidato;
- l'area di consolidamento è stata individuata analizzando le fattispecie rilevanti previste dal *“Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato”*, allegato al D.Lgs. n. 118/2011 come di seguito riportate:
 - organismi strumentali;

- enti strumentali controllati;
 - enti strumentali partecipati;
 - società controllate;
 - società partecipate;
- con il DM dell'11 agosto 2017 si sancisce che **“a decorrere dall'esercizio 2017 sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione”**;
 - risultano pertanto incluse nell'area di consolidamento del “Gruppo amministrazione pubblica del Comune di Siniscola le seguenti partecipazioni:
società partecipate:
 - Abbanoa SpA - quota di partecipazione 0,1051343%,
 - Ente di Governo d'Ambito della Sardegna – EGAS 0,0072916%

PRESENTA

i risultati dell'analisi svolta e le attestazioni sul Bilancio Consolidato 2019.

CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO

Per gli organismi compresi nel perimetro del consolidamento l'aggregazione dei valori contabili è stata operata con il **metodo proporzionale**, in base alla quota di partecipazione con riferimento al bilancio delle società partecipate.

Nella seguente tabella sono riportati il risultato d'esercizio ed i principali aggregati del Conto economico consolidato.

CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO	2019	2018	Riferimento art. 2425 CC	Riferimento DM 26/4/95
A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE				
Proventi da tributi	5.798.927,62	5.170.265,75		
Proventi da fondi perequativi	0,00	0,00		
Proventi da trasferimenti e contributi	4.873.555,68	5.650.065,46		
Proventi da trasferimenti correnti	4.872.166,37	4.724.794,07		A5c
Quota annuale di contributi agli investimenti	0,00	0,00		E20c
Contributi agli investimenti	1.389,31	925.271,39		
Ricavi delle vendite e prestazioni e proventi da servizi pubblici	1.257.887,88	1.096.773,99	A1	A1a
Proventi derivanti dalla gestione dei beni	791.165,52	635.174,68		
Ricavi della vendita di beni	127,00	2.988,70		
Ricavi e proventi dalla prestazione di servizi	466.595,36	458.610,61		
Variazioni nelle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione, etc. (+/-)	0,00	0,00	A2	A2

Variazione dei lavori in corso su ordinazione	0,00	0,00	A3	A3
Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni	1.239,85	1.218,76	A4	A4
Altri ricavi e proventi diversi	580.785,06	494.287,39	A5	A5 a e b
TOTALE COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE (A)	12.512.396,09	12.412.611,35		
B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE				
Acquisto di materie prime e/o beni di consumo	158.658,45	185.417,92	B6	B6
Prestazioni di servizi	7.069.043,96	6.369.088,04	B7	B7
Utilizzo beni di terzi	106.832,21	116.157,68	B8	B8
Trasferimenti e contributi	1.260.674,38	1.526.364,06		
Trasferimenti correnti	1.259.724,36	1.525.274,00		
Contributi agli investimenti ad altre Amministrazioni pubb.	0,00	0,00		
Contributi agli investimenti ad altri soggetti	950,02	1.090,06		
Personale	2.299.109,17	2.242.682,78	B9	B9
Ammortamenti e svalutazioni	4.062.602,31	483.752,48	B10	B10
Ammortamenti di immobilizzazioni Immateriali	16.266,05	14.195,42	B10a	B10a
Ammortamenti di immobilizzazioni materiali	688.949,57	404.898,58	B10b	B10b
Altre svalutazioni delle immobilizzazioni	0,00	0,00	B10c	B10c
Svalutazione dei crediti	3.357.386,69	64.658,48	B10d	B10d
Variazioni nelle rimanenze di materie prime e/o beni di consumo (+/-)	-63,20	-953,48	B11	B11
Accantonamenti per rischi	14.545,12	20.784,24	B12	B12
Altri accantonamenti	44.390,02	982,97	B13	B13
Oneri diversi di gestione	606.874,58	563.849,70	B14	B14
TOTALE COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE (B)	15.622.667,00	11.508.126,39		
DIFFERENZA FRA COMP. POSITIVI E NEGATIVI DELLA GESTIONE (A-B)	-3.110.270,91	904.484,96		
C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI				
Proventi finanziari				
Proventi da partecipazioni	0,00	0,00	C15	C15
da società controllate	0,00	0,00		
da società partecipate	0,00	0,00		
da altri soggetti	0,00	0,00		
Altri proventi finanziari	35.606,13	50.213,88	C16	C16
Totale proventi finanziari	35.606,13	50.213,88		
Oneri finanziari				
Interessi ed altri oneri finanziari	103.318,25	125.587,94	C17	C17
Interessi passivi	100.900,10	122.939,99		
Altri oneri finanziari	2.418,15	2.647,95		
Totale oneri finanziari	103.318,25	125.587,94		
TOTALE PROVENTI ED ONERI FINANZIARI (C)	-67.712,12	-75.374,06		
D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE				
Rivalutazioni	66,60	89,82	D18	D18
Svalutazioni	0,00	0,00	D19	D19
TOTALE RETTIFICHE (D)	66,60	89,82		
E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI				
Proventi straordinari				
Proventi da permessi di costruire	140.000,00	140.000,00	E20	E20
Proventi da trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00		
Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo	804.673,95	289.464,34		E20b
Plusvalenze patrimoniali	0,00	0,00		E20c
Altri proventi straordinari	0,00	0,00		

Totale proventi straordinari	944.673,95	429.464,34		
Oneri straordinari			E21	E21
Trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00		
Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo	846.501,61	1.560.281,45		E21b
Minusvalenze patrimoniali	0,00	0,00		E21a
Altri oneri straordinari	64.397,30	51.309,99		E21d
Totale oneri straordinari	910.898,91	1.611.591,44		
TOTALE PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI (E)	33.775,04	-1.182.127,10		
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+C+D+E)	-3.144.141,39	-352.926,38		
Imposte	155.645,99	146.688,08	E22	E22
RISULTATO DELL'ESERCIZIO (comprensivo della quota di pertinenza di terzi)	-3.299.787,38	-499.614,46	E23	E23
Risultato dell'esercizio di pertinenza di terzi	-11.172,62	-4.870.363,40		

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO

Nella seguente tabella sono riportati i principali aggregati dello Stato patrimoniale consolidato:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)	2019	2018	Riferimento art. 2425 CC	Riferimento DM 26/4/95
A) CREDITI vs. LO STATO ED ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER LA PARTECIPAZIONE AL FONDO DI DOTAZIONE	0,00	0,00	A	A
TOTALE CREDITI vs PARTECIPANTI (A)	0,00	0,00		
B) IMMOBILIZZAZIONI				
Immobilizzazioni immateriali			BI	BI
Costi di impianto e di ampliamento	0,00	0,00	BI1	BI1
Costi di ricerca sviluppo e pubblicità	0,00	0,00	BI2	BI2
Diritti di brevetto ed utilizzazione opere dell'ingegno	0,00	0,00	BI3	BI3
Concessioni, licenze, marchi e diritti simile	26.945,70	31.169,22	BI4	BI4
Avviamento	0,00	0,00	BI5	BI5
Immobilizzazioni in corso ed acconti	350.800,06	153.844,93	BI6	BI6
Altre	197.429,18	146.293,70	BI7	BI7
Totale immobilizzazioni immateriali	575.174,94	331.307,85		
Immobilizzazioni materiali				
Beni demaniali	718.933,86	5.276,36		
Terreni	0,00	0,00		
Fabbricati	0,00	5.276,36		
Infrastrutture	490.415,00	0,00		
Altri beni demaniali	228.518,86	0,00		
Altre immobilizzazioni materiali	38.292.615,94	38.300.354,98		
Terreni	20.419.098,97	20.394.848,97	BIII1	BIII1
di cui in leasing finanziario	1.842,39	0,00		
Fabbricati	16.994.565,83	17.035.609,84		
di cui in leasing finanziario	3.279,81	0,00		
Impianti e macchinari	17.808,64	17.691,58	BIII2	BIII2
di cui in leasing finanziario	0,00	0,00		
Attrezzature industriali e commerciali	128.546,84	11.258,70	BIII3	BIII3

Mezzi di trasporto	77.512,71	61.522,13		
Macchine per ufficio e hardware	406,68	0,76		
Mobili e arredi	46.556,79	50.389,95		
Infrastrutture	0,00	0,00		
Altri beni materiali	608.119,48	729.033,05		
Immobilizzazioni in corso ed acconti	1.181.031,17	1.691.397,16	BII5	BII5
Totale immobilizzazioni materiali	40.192.580,97	39.997.028,50		
Immobilizzazioni Finanziarie				
Partecipazioni in	0,00	0,00	BIII1	BIII1
imprese controllate	0,00	0,00	BIII1a	BIII1a
imprese partecipate	0,00	0,00	BIII1b	BIII1b
altri soggetti	0,00	0,00		
Crediti verso	0,00	0,00	BIII2	BIII2
altre amministrazioni pubbliche	0,00	0,00		
imprese controllate	0,00	0,00	BIII2a	BIII2a
imprese partecipate	0,00	0,00	BIII2b	BIII2b
altri soggetti	0,00	0,00	BIII2c BIII2d	BIII2d
Altri titoli	0,00	0,00	BIII3	
Totale immobilizzazioni finanziarie	0,00	0,00		
TOTALE IMMOBILIZZAZIONI (B)	40.767.755,91	40.328.336,35		
C) ATTIVO CIRCOLANTE				
Rimanenze	252,88	133,46	CI	CI
Totale rimanenze	252,88	133,46		
Crediti				
Crediti di natura tributaria	2.073.671,29	2.442.247,97		
Crediti da tributi destinati al finanziamento della sanità	0,00	0,00		
Altri crediti da tributi	2.073.671,29	2.442.247,97		
Crediti da Fondi perequativi	0,00	0,00		
Crediti per trasferimenti e contributi	256.130,79	284.726,65		
verso amministrazioni pubbliche	256.130,79	283.238,95		
imprese controllate	0,00	0,00	CII2	CII2
imprese partecipate	0,00	1.487,70	CII3	CII3
verso altri soggetti	0,00	0,00		
Verso clienti ed utenti	33.026,66	264.117,17	CII1	CII1
Altri Crediti	936.459,54	832.312,53	CII5	CII5
verso l'erario	80.395,38	51.644,13		
per attività svolta per c/terzi	3.025,65	0,00		
altri	853.038,51	780.668,40		
Totale crediti	3.299.288,28	3.823.404,32		
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi				
Partecipazioni	0,00	0,00	CIII1,2,3,4,5	CIII1,2,3
Altri titoli	0,00	0,00	CIII6	CIII5
Totale attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	0,00	0,00		
Disponibilità liquide				
Conto di tesoreria	10.222.951,30	9.407.593,18		
Istituto tesoriere	10.222.951,30	9.407.593,18		CIV1a
presso Banca d'Italia	0,00	0,00		
Altri depositi bancari e postali	103.956,39	110.561,49	CIV1	CIV1b e CIV1c
Denaro e valori in cassa	11,04	9,17	CIV2 e CIV3	CIV2 e CIV3

Altri conti presso la tesoreria statale intestati all'ente	0,00	0,00		
Totale disponibilità liquide	10.326.918,73	9.518.163,84		
TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE (C)	13.626.459,89	13.341.701,62		
D) RATEI E RISCONTI				
Ratei attivi	0,00	0,00	D	D
Risconti attivi	412,01	450,00	D	D
TOTALE RATEI E RISCONTI (D)	412,01	450,00		
TOTALE DELL'ATTIVO (A+B+C+D)	54.394.627,81	53.670.487,97		
STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)	2019	2018	Riferimento art. 2425 CC	Riferimento DM 26/4/95
A) PATRIMONIO NETTO				
Fondo di dotazione	45.748.151,74	44.220.213,31	AI	AI
Riserve	97.492,93	-721.152,88		
da risultato economico di esercizi precedenti	-63.107,91	5.879,89	AIV, AV, AVI, AVII, AVII	AIV, AV, AVI, AVII, AVII
da capitale	1,39	295.706,23	AII, AIII	AII, AIII
da permessi di costruire	160.599,45	160.599,45		
Riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili e per i beni culturali	0,00	0,00		
Altre riserve indisponibili	0,00	-1.183.338,45		
Risultato economico dell'esercizio	-3.299.787,38	-499.614,46	AIX	AIX
Patrimonio netto comprensivo della quota di pertinenza di terzi	42.545.857,29	42.999.445,97		
Fondo di dotazione e riserve di pertinenza di terzi	0,00	0,00		
Risultato economico dell'esercizio di pertinenza di terzi	-10.627.436,00	0,00		
Patrimonio netto di pertinenza di terzi	-10.627.436,00	0,00		
TOTALE PATRIMONIO NETTO (A)	42.545.857,29	42.999.445,97		
B) FONDI PER RISCHI ED ONERI				
Per trattamento di quiescenza	0,00	0,00	B1	B1
Per imposte	446,26	550,19	B2	B2
Altri	154.931,16	117.779,55	B3	B3
Fondo di consolidamento per rischi e oneri futuri	0,00	125,62		
TOTALE FONDI RISCHI ED ONERI (B)	155.377,42	118.455,36		
C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO	1.786,42	1.957,84	C	C
TOTALE T.F.R. (C)	1.786,42	1.957,84		
D) DEBITI				
Debiti da finanziamento	2.657.964,61	3.183.577,43		
prestiti obbligazionari	0,00	0,00	D1e D2	D1
v/ altre amministrazioni pubbliche	0,00	0,00		
verso banche e tesoriere	74.127,00	56.232,29	D4	D3 e D4
verso altri finanziatori	2.583.837,61	3.127.345,14	D5	
Debiti verso fornitori	415.788,15	115.155,22	D7	D6
Acconti	63.464,98	44.398,75	D6	D5
Debiti per trasferimenti e contributi	-16.479.403,88	1.012.744,85		
enti finanziati dal servizio sanitario nazionale	0,00	0,00		
altre amministrazioni pubbliche	-8.407.287,82	369.638,89		
imprese controllate	0,00	0,00	D9	D8
imprese partecipate	0,00	99.452,17	D10	D9
altri soggetti	-8.072.116,06	543.653,79		
Altri debiti	4.763.181,02	5.199.091,44	D12,D13,D1 4	D11,D12,D1 3
tributari	2.222,21	25.712,73		

verso istituti di previdenza e sicurezza sociale	8.170,74	9.034,19		
per attività svolta per c/terzi	0,00	0,00		
altri	4.752.788,07	5.164.344,52		
TOTALE DEBITI (D)	-8.579.005,12	9.554.967,69		
E) RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI				
Ratei passivi	60,86	0,00	E	E
Risconti passivi	2.190.747,37	995.661,15	E	E
Contributi agli investimenti	2.013.932,68	885.735,54		
da altre amministrazioni pubbliche	2.013.932,68	885.735,54		
da altri soggetti	0,00	0,00		
Concessioni pluriennali	0,00	0,00		
Altri risconti passivi	176.814,69	109.925,61		
TOTALE RATEI E RISCONTI (E)	2.190.808,23	995.661,15		
TOTALE DEL PASSIVO (A+B+C+D+E)	36.314.824,24	53.670.488,01		
CONTI D'ORDINE				
1) Impegni su esercizi futuri	1.294.561,14	27.245,28		
2) beni di terzi in uso	0,00	0,00		
3) beni dati in uso a terzi	0,00	0,00		
4) garanzie prestate a amministrazioni pubbliche	0,00	0,00		
5) garanzie prestate a imprese controllate	0,00	0,00		
6) garanzie prestate a imprese partecipate	0,00	0,00		
7) garanzie prestate a altre imprese	0,00	0,00		
TOTALE CONTI D'ORDINE	1.294.561,14	27.245,28		

La verifica degli elementi patrimoniali al 31/12/2019 ha evidenziato:

ATTIVO

Immobilizzazioni immateriali

Il valore complessivo è pari a euro 575.174,94

Immobilizzazioni materiali

Il valore complessivo è pari a euro 40.192.580,97

Immobilizzazioni finanziarie

Il valore complessivo è pari a euro 0,00

Crediti

Il valore complessivo è pari a euro 3.299.288,28

Per tale voce sono state operate elisioni per operazioni infragrupo.

Disponibilità liquide

Le disponibilità liquide ammontano a euro 10.326.918,73

PASSIVO

Patrimonio netto

Il Patrimonio netto, ammonta ad euro 42.545.857,29

Fondi per rischi e oneri

I fondi per rischi e oneri ammontano a euro 155.377,42

Debiti

I debiti ammontano a euro -8.579.005,12

Per tale voce sono state operate le elisioni infragruppo

Le operazioni infragruppo sono le seguenti:

- Crediti Abbanoa Spa verso Comune di Siniscola. 332.933,75
- Fatture da Emettere Abbanoa Spa vs Comune di Siniscola. 9.584,97
- Depositi cauzionali Comune di Siniscola 386,25
- Ricavi Abbanoa vs Comune di Siniscola maturati nel 2019 77.174,63
- Crediti comune di Siniscola verso EGAS 81.214
- Debiti comune di Siniscola verso EGAS 19.333

RELAZIONE SULLA GESTIONE CONSOLIDATA E NOTA INTEGRATIVA

La relazione sulla gestione consolidata comprensiva della nota integrative illustra:

- i riferimenti normativi ed il procedimento seguito nella redazione del Bilancio Consolidato;
- la composizione del Gruppo amministrazione pubblica del Comune di Siniscola;
- i criteri di valutazione applicati alle varie voci di bilancio;
- la composizione delle singole voci di bilancio, individuando per le più rilevanti il contributo di ciascun soggetto compreso nell'area di consolidamento;

OSSERVAZIONI E CONSIDERAZIONI

L'Organo di Revisione, per quanto fin qui argomentato rileva che:

- il bilancio consolidato 2019 del Comune di Siniscola è stato redatto secondo gli schemi previsti dall'allegato n. 11 al D.Lgs. n. 118/2011 e la Relazione sulla gestione consolidata comprensiva della Nota Integrativa contiene le informazioni richieste dalla legge;
- l'area di consolidamento risulta correttamente determinata;

- la procedura di consolidamento risulta complessivamente conforme al principio contabile applicato di cui all'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n.118/2011, ai principi contabili generali civilistici ed a quelli emanati dall'Organismo Nazionale di Contabilità (OIC);

Il bilancio consolidato assume importanza allorché la partecipazione riveste un ruolo strategico in termini qualitativi e quantitativi. Il DM dell'11 agosto 2017 ha di fatto "costretto" le amministrazioni comunali, che non posseggono partecipazioni rilevanti, a consolidare la partecipazione in Abbanoa in quanto interamente partecipata oltre affidataria diretta di servizio pubblico. E' chiaro ed evidente che il bilancio consolidato sopra illustrato, oltre a risentire delle problematiche inerenti la contabilità economico patrimoniale del Comune, peraltro già rappresentate nei precedenti pareri, non assume alla funzione conoscitiva per la quale è stato introdotto.

Il revisore raccomanda una precisa e puntuale ricognizione delle posizioni pregresse nei confronti delle partecipate. La situazione contabile dovrà essere riconciliata entro il 31/12/2020 e si dovrà procedere, qualora non fossero state impegnate le risorse negli anni di competenza, al riconoscimento del bilancio fuori bilancio mediante le procedura di legge.

CONCLUSIONI

L'Organo di Revisione, per quanto esposto ed illustrato nella presente relazione, redatta ai sensi dell'articolo 239, comma 1 lett. d-bis) del D.Lgs. n. 267/2000 tenuto conto delle osservazioni succitate esprime parere favorevole all'approvazione del bilancio consolidato 2019 del Gruppo amministrazione pubblica del Comune di Siniscola

Siniscola 16 11 2020

IL REVISORE DEI CONTI

Antonello Floris

