



COPIA

## COMUNE DI SINISCOLA

*Provincia di Nuoro*

**Servizio Tributi, Turismo e Cultura**

**DETERMINAZIONE n°160 del 23-07-20**

Reg. generale 1110

**OGGETTO:** Misure di ripristino dell'equilibrio economico-finanziario ai sensi dell'art. 165 del D.Lgs 50/2016 per la concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione dell'imposta Comunale sulla Pubblicità (ICP), Diritti sulle Pubbliche Affissioni (DPA), compresa la materiale affissione di manifesti, della Tassa per l' Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche (TOSAP) e della Tassa Rifiuti giornaliera Provvedimenti in merito

### **Il Responsabile del Servizio**

Premesso e considerato:

- che, con Delibera di G.C. n. 81 del 24.05.2015 l'organo esecutivo aveva demandato al Responsabile del Servizio Tributi di procedere all'indizione della gara di appalto per l'affidamento dei servizi di gestione dei Tributi minori mediante procedura aperta;
- che, con la determinazione a contrattare n. 39 del 21.04.2015, si è proceduto all'indizione della gara d'appalto per l'affidamento dei servizi per la concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità (Icp), diritti sulle pubbliche affissioni (Dpa), compresa la materiale affissione dei manifesti, della tassa per l'occupazione spazi ed aree pubbliche (Tosap), della tassa rifiuti giornaliera collegata alla Tosap; Cig: 6229133B28;
- che l'aggiudicazione del servizio di cui trattasi è stata effettuata mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 55 comma 5 del codice dei contratti e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii e dell'art. 18 comma 1 lett. c) della L.R. 5/2007 individuata in base ai parametri ed elementi di valutazione indicativo nel disciplinare di gara;
- che, in data 28.05.2015 e 08.06.2015, si è svolta gara ad evidenza pubblica mediante procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione dell'imposta Comunale sulla Pubblicità (ICP), dei diritti sulle pubbliche Affissioni (DPA), compresa la materiale affissione dei manifesti, della Tassa Occupazione Temporanea e Permanente di Spazi ed Aree Pubbliche e della Tassa Rifiuti collegata alla Tosap (TARSUG);
- che, la Società C&C Srl, con sede legale in Margherita di Savoia (BT) in via Barletta 63 (P. IVA: 07057670726), è risultata aggiudicataria in via provvisoria, giusta determinazione del Responsabile n. 56 del 09.06.2015, col ribasso unico percentuale del 15% (quindici percento/oo) sugli aggi posti a base di gara;

- che, con determinazione del Responsabile del Servizio Tributi n. 68 del 22.06.2015, è stata aggiudicata definitivamente la concessione previa verifica sul possesso dei requisiti, alla Ditta C&C Srl, alle condizioni di cui al punto precedente, per un importo contrattuale pari ad € 127.500,00 per n. 5 anni decorrenti dalla data di stipula del contratto, con i seguenti aggi, al netto del ribasso offerto in sede di gara pari al 15%:
  - 29,75% sulla gestione ordinaria, di accertamento e riscossione della evasione e/o elusione
  - 8,50% sulla riscossione coattiva;
- che, con contratto Rep. N. 11 del 28.07.2020, è stato stipulato il contratto di appalto, per un importo contrattuale pari ad € 127500,00, con il Rappresentante legale della Ditta C&C Srl, generalizzata in precedenza, con scadenza al 28.07.2020;

Richiamata la deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato per sei mesi sino al 31 luglio 2020, salvo proroghe, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili causati dal fenomeno epidemiologico del Covid 19.

Visti i seguenti DPCM:

23 febbraio 2020, n. 6, "Disposizioni attuative del decreto-legge recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19";

- 8 marzo 2020 "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19";

- 9 marzo 2020 "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";

- 11 marzo 2020 "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";

- 22 marzo 2020 "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";

10 aprile 2020 «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale»;

26 aprile 2020, recante "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale", pubblicato sulla GU serie generale n. 108 del 27/04/2020, le cui disposizioni sostituiscono quelle di cui al DPCM 10 aprile 2020, con efficacia fino al 17 maggio 2020;

17 maggio 2020, recante "Disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19";

Visti altresì:

- l'ordinanza adottata dal Ministro della salute del 20 marzo 2020;
- l'ordinanza adottata dal Ministro dell'interno e del Ministro della salute del 22 marzo 2020;
- il decreto del Ministro della salute del 30 aprile 2020;

Viste le ordinanze contingibili e urgenti del Presidente della Regione Sardegna, ai sensi dell'art. 32, comma 3, della legge 23 dicembre 1978, n. 833 in materia di igiene e sanità pubblica;

Tenuto conto della situazione incerta, derivante dal fenomeno epidemiologico del Covid-19 che ha causato il blocco delle attività connesse alla gestione dei tributi minori e dei relativi ricavi, fermo restando l'obbligo di assicurare il servizio delle affissioni, che ha gravato sull'equilibrio di bilancio del servizio, nonostante la previsione introdotta dall'art. 91, comma 1 del D.L. n. 18/2020, convertito con modifiche dalla Legge n. 27/2020, secondo il quale "6-bis. Il rispetto delle misure di contenimento di cui al presente decreto è sempre valutato ai fini dell'esclusione, ai sensi e per gli effetti degli artt. 1218 e 1223 del codice civile, della responsabilità del debitore, anche relativamente all'applicazione di eventuali decadenze o penali connesse a ritardati o omessi adempimenti";

Considerato che:

- l'equilibrio economico-finanziario costituisce un principio generale nei rapporti che intercorrono tra amministrazione concedente ed impresa affidataria, necessario per dare continuità al servizio e, conseguentemente, salvaguardare il mantenimento dei posti di lavoro agli operatori già assunti;

- l'art. 165 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 prevede che «l'equilibrio economico finanziario» delle concessioni di servizio pubblico «rappresenta il presupposto per la corretta allocazione dei rischi» operativi che si assume il gestore nell'espletamento del servizio (comma 2 art. cit.) e che «il verificarsi di fatti non riconducibili al concessionario che incidono sull'equilibrio del piano economico finanziario può comportare la sua revisione da attuare mediante la rideterminazione delle condizioni di equilibrio. La revisione deve consentire la permanenza dei rischi trasferiti in capo all'operatore economico e delle condizioni di equilibrio economico finanziario relative al contratto» (comma 6 art. cit.);

Dato atto che l'art. 165 c.6 del D.Lgs. 50/2016 (rischio ed equilibrio economico-finanziario nelle concessioni) prevede la revisione del contratto mediante la rideterminazione delle condizioni di equilibrio nel caso in cui si verificano fatti non riconducibili al concessionario che incidono sull'equilibrio del piano economico finanziario.

Verificato che le condizioni contenute nel richiamato art. 165 c. 6 del D.lgs. 50/2016 sussistono tutte per effetto della pandemia da Covid – 19, qualificabile come evento di forza maggiore che ha determinato un forte impatto sull'adempimento del contratto in corso, tale da averne sospeso la efficacia e la produttività dei ricavi per una durata non definibile;

Che, secondo la consolidata giurisprudenza, per forza maggiore si intende "un impedimento oggettivo caratterizzato dalla non imputabilità (anche a titolo di colpa), inevitabilità ed imprevedibilità dell'evento (Cassazione Civ. n. 6213/2020; n. 6076/2017; n. 13148/2016; n. 864/2016);

Considerato che l'impedimento oggettivo di cui alla sopra richiamata giurisprudenza è determinato dalla adozione di una serie di provvedimenti normativi adottati per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da Covid – 19, a partire dal decreto legge 23.02.2020, n. 6; dal decreto legge 25 marzo 2020, n. 19 contenente "Misure urgenti per evitare la diffusione del COVID – 19; dal decreto legge n. 18 del 17 marzo 2020, convertito in Legge n. 27 del 24 aprile 2020, contenenti la sospensione dei termini relativi alle attività

degli enti impositori (artt. 67 e 68); dal decreto legge n. 34 del 19 maggio 2020, legge di conversione 17 luglio 2020, n. 77; a seguire da una serie di Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri e di Ordinanze del Ministro della Salute, del Ministro dello Sviluppo Economico, dell'organizzazione Mondiale della Sanità che ha valutato l'epidemia da COVID – 19 come emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale;

Preso atto che è necessario intervenire con delle misure correttive al fine del ripristino dell'equilibrio del Piano Economico Finanziario a favore dell'ente e della ditta allo scopo di salvaguardare gli investimenti realizzati, considerata la situazione incerta in quanto, a causa dei provvedimenti adottati e vigenti, la Ditta ha dovuto sospendere ogni attività accertativa, dapprima fino al 31 maggio 2020, successivamente con il Decreto "Rilancio", al 30 settembre 2020, successivamente ancora con un generale esonero della Tosap delle imprese di pubblico esercizio, recepito con delibera di Giunta Comunale n. 65 del 22.05.2020, con l'obbligo per l'impresa di mantenere comunque grossi costi di investimento in termini di hardware, software, personale dipendente per l'attività di back office e di front office, nonché per lo svolgimento del pubblico servizio delle affissioni;

Posto che si è resa necessaria una rideterminazione delle condizioni di equilibrio del rapporto tra le parti per ristabilire il sinallagma contrattuale tra concedente e concessionario, e fare una previsione su dati certi e oggettivi riferiti all'esecuzione del contratto in scadenza attraverso l'allungamento dei termini contrattuali per evitare di riconoscere indennizzi e ristori di sorta alla Ditta;

Viste:

- la nota Prot. n. 17336 del 17.07.2020 della Ditta C&C Srl la quale chiede, ai sensi dell'art. 165 del D.Lgs. 50/2016, la rinegoziazione del contratto in scadenza per la gestione dei tributi minori attraverso l'allungamento della durata contrattuale al 31.12.2023, al fine di assicurare le condizioni di sostenibilità a fronte delle riduzioni di fatturato dovute all'emergenza Covid 19, qualificabile quale evento di forza maggiore tutt'ora vigente;
- la nota prot. n. 17510 del 20.07.2020 con la quale la Ditta C&C, riscontrando la nota inviata dall'Ufficio Tributi (prot. n. 17392 del 17.07.2020), accetta la rinegoziazione del contratto in scadenza attraverso l'allungamento della durata contrattuale fino al 31.12.2022, agli stessi patti e condizioni del contratto principale, salvo eventuali rimborsi in favore dei contribuenti che si avvarranno dei benefici già previsti dalle norme di leggi vigenti o che saranno decisi con ulteriori provvedimenti normativi e/o dell'Ente, così evitando di dover riconoscere indennizzi e ristori di sorta alla società;

Rilevato inoltre che, l'art. 1, co 1 del Capitolato di appalto recante "*Durata e decorrenza del servizio*" dispone che "*l'Amministrazione si riserva la facoltà di procedere alla proroga per un periodo di 12 (dodici) mesi*";

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 89 del 23.07.2020, immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Misure di ripristino dell'equilibrio economico-finanziario ai sensi dell'art. 165 del D.Lgs 50/2016 per la concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione dell'imposta Comunale sulla Pubblicità (ICP), Diritti sulle Pubbliche Affissioni (DPA), compresa la materiale affissione di manifesti, della Tassa per l'Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche (TOSAP) e della Tassa Rifiuti giornaliera – Atto

di indirizzo al Responsabile”, con la quale si è disposta l’estensione della durata contrattuale fino al 31.12.2022,

Verificato che il richiamato contratto appalto rep. N. 11 del 28.07.2015, stipulato con la Ditta C&C Srl, per la durata di 5 anni, prevedeva un importo contrattuale pari ad € 127.500,00 alle seguenti condizioni contrattuali:

- Aggio del 29,75% sulla gestione ordinaria, di accertamento e riscossione della evasione e/o elusione;
- Aggio supplementare dell’8,50% sulle riscossioni conseguite a seguito di procedura coattiva;

Ritenuto opportuno pertanto provvedere alla stipula di un contratto aggiuntivo per un importo pari ad € 61.899,00 per il periodo intercorrente dal 28.07.2020 al 31.12.2022 calcolato con la seguente formula proporzionale: 127.500,00 (importo contratto Rep. N. 11/2015) : 1825 (giorni dal 28.07.2015 al 27.07.2020) = x : 886 (giorni intercorrenti dal 28.07.2020 al 31.12.2022);

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto lo Statuto Comunale;

### **DETERMINA**

Di rinegoziare il contratto in corso con la società C & C S.r.l., Rep. n. 11/2015 del 28 luglio 2015, di affidamento della concessione del servizio di gestione dei tributi minori (Imposta Comunale sulla Pubblicità, Diritti sulle Pubbliche Affissioni, Tassa Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche, Tassa Rifiuti Giornaliera) attraverso l’estensione della durata contrattuale fino al 31.12.2022, così da prevedere le necessarie misure di ripristino dell’equilibrio economico finanziario del richiamato contratto, ai sensi dell’art.165 del D. Lgs n. 50/2016, come da nota della società medesima prot. n. 17510 del 20.07.2020, visto l’evento straordinario e imprevedibile causato dalla situazione epidemiologica del Covid - 19, Cig: 6229133B28;

Di provvedere alla stipula del contratto aggiuntivo con la Ditta C&C Srl, per un importo integrativo, rispetto al contratto principale, pari ad € 61.899,00, così come indicato in premessa.

di dare atto che le informazioni e i dati relativi alle attribuzioni di cui al presente provvedimento, in ossequio al disposto dell’articolo 26 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, recante “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni”, verranno pubblicati sul sito on line del Comune di Siniscola e nella sezione “Amministrazione Trasparente”.

di dare atto che il presente atto è stato adottato nel rispetto delle disposizioni di cui ai alla L. 190/2012, dell’art. 6 del codice di comportamento dei dipendenti, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 34/2014, nonché dell’art. 7 del DPR n. 62/2013 (Obbligo di astensione).

Il Responsabile del Servizio  
F.to Pipere Donatella

Parere favorevole in ordine alla regolarità ed alla correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del D.Lgs. 267/2000.

Siniscola,

Il Responsabile del Servizio  
F.to Pipere Donatella

Parere favorevole in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del D.Lgs. 267/2000:

Siniscola,

Il Responsabile del Servizio Finanziario  
F.to MONNI SILVESTRA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Pipere Donatella visti gli atti d'ufficio

**A T T E S T A**

che la presente sarà affissa all'Albo Pretorio Comunale per 15

giorni consecutivi al n.                    dal 28-07-2020            al            12-08-2020

Il Responsabile del Servizio  
F.to Pipere Donatella

Il presente atto è copia conforme all'originale

Il Responsabile del Servizio  
Pipere Donatella