



COPIA

COMUNE DI SINISCOLA

Provincia di Nuoro

Servizio Pianificazione Urbanistica e Gestione del Territorio

DETERMINAZIONE n°201 del 31-07-20

Reg. generale 1181

OGGETTO: Determina a contrarre per l'affidamento dell'incarico per la predisposizione dei servizi tecnici di architettura e ingegneria relativi alla predisposizione del progetto per il servizio di igiene urbana, servizio di spazzamento servizi complementari, nonché supporto per la redazione degli atti di gara per l'effettuazione della procedura di appalto.

Il Responsabile del Servizio

Vista la determinazione del Segretario/Direttore Generale n. 16 del 07/03/2011 con la quale è stata disposta l'aggiudicazione definitiva a favore dell'Associazione Temporanea d'Impresa Derichebourg San Germano S.r.l. – Teknoservice S.r.l. con sede legale in Pianezza (TO), Via Vercelli, n. 9.l. con sede a Cagliari, della gara d'appalto per il "Servizio di igiene urbana e ambientale e servizi complementari del Comune di Siniscola" per la durata di anni 9;

Visto il contratto d'appalto rep. N. 19 del 09.11.2011 registrato a Nuoro in data 11.11.2011 al n. 698 Serie 1° per lo svolgimento del servizio in oggetto per l'importo netto di € 25.208.722,53 per la durata di anni 9;

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 55 del 03 marzo 2015 avente per oggetto "Rimodulazione appalto Servizio di Igiene Urbana e Ambientale e Servizi Complementari del Comune di Siniscola";

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 76 del 24 marzo 2015 avente per oggetto "Rimodulazione appalto ed Approvazione Perizia Tecnica" Adeguamento Servizi di Igiene Urbana e Ambientale e Servizi Complementari del Comune di Siniscola". Riduzione T.A.R.I.;

Vista altresì la Deliberazione di Giunta Comunale n. 112 del 12 maggio 2015 avente per oggetto "Rimodulazione appalto ed Approvazione Perizia Tecnica" Adeguamento Servizi di Igiene Urbana e Ambientale e Servizi Complementari del Comune di Siniscola".

Riduzione T.A.R.I.. Parziale rettifica delibera G.M. n. 76 del 24.03.2015, con la quale l'Amministrazione ha ridefinito gli importi contrattuali ed i servizi da svolgere;
Che per lo svolgimento del servizio in oggetto l'importo rimodulato annuale è pari ad € 2.451.188,64 più I.V.A. di Legge;

Premesso che:

- il contratto in essere per il servizio di cui sopra scadrà il 19/03/2021, pertanto si rende necessario e urgente predisporre nel più breve tempo possibile il progetto del nuovo servizio di igiene urbana, al fine di poter avviare le procedure di gara e disporre del nuovo affidatario del Servizio di Igiene urbana nel Comune di Siniscola;
- il Comune di Siniscola in questi ultimi anni si è distinto per un progressivo e significativo trend di crescita nella raccolta differenziata dei rifiuti;
- in un'ottica di perfezionamento del nuovo servizio di igiene urbana, l'obiettivo che l'Amministrazione intende perseguire è quello di arrivare in un periodo di breve-medio termine alla completa raccolta differenziata dei rifiuti prodotti nel territorio comunale realizzando un progetto che rimoduli l'attuale sistema di raccolta dei rifiuti secondo modelli gestionali che sappiano massimizzare l'impatto della raccolta differenziata, a livello di organizzazione del servizio con particolare riguardo alla realtà geografica e topografica del territorio, alla densità abitativa, alla diversa vocazione, agricola e residenziale del territorio nonché agli aspetti di vulnerabilità ambientale. Occorre inoltre che a questo studio del contesto territoriale sia associato uno studio puntuale, con rilievi in campo, volto a definire il numero e la qualità delle utenze domestiche e non domestiche, la qualità e la tipologia, sulla base dei dati storici in possesso dell'ente, dei rifiuti prodotti al fine di poter elaborare un sistema di raccolta da mettere a base di gara che disegni bacini ottimali territoriali per il conferimento dei rifiuti con il sistema porta a porta, organizzazione della frequenza e degli orari dei conferimenti tali da garantire efficacia, efficienza ed economicità del servizio.
- tra le condizioni di miglioramento rientra l'individuazione delle proposte operative per l'applicazione della tariffazione puntuale e in particolare sull'uso e l'adozione dei sistemi di tracciatura dei conferimenti e dei monitoraggi dei mezzi d'opera;
- la raccolta, l'analisi e valutazione di tutti i dati disponibili è condizione necessaria per poter rimodellare e dimensionare correttamente gli interventi di ottimizzazione rispetto al precedente servizio di igiene urbana.

Dato atto che:

- è intenzione dell'Amministrazione mettere in atto tutte le procedure utili per affidare il nuovo servizio di igiene urbana in tempi brevi e che si possono sintetizzare nelle seguenti fasi:

1. Reperimento, analisi e caratterizzazione dei dati;
2. Sopralluoghi e inquadramento territoriale;
3. Elaborazione del progetto di ottimizzazione del servizio;
4. Redazione definitiva del progetto di ottimizzazione del servizio;

5. Redazione degli atti di gara relativi all'affidamento del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani ed espletamento della gara.

Preso atto che :

- le caratteristiche della progettazione così come sopra specificate richiedono una figura professionale in possesso di background tecnico/professionale a competenze trasversali in materia ambientale, gestionale di pianificazione del territorio che non è compresa tra quelle a disposizione dell'Ente;

Ritenuto pertanto necessario per le ragioni sopradette individuare la procedura di affidamento più congrua a consentire in tempi brevi l'individuazione di un operatore economico con comprovata esperienza professionale ai fini dell'incarico sopra descritto;

Visto:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.;

- il decreto legge 16 luglio 2020 n.76;

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- Viste le Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

- l'art. 1 comma 1 del Decreto Legge 16/07/2020 n. 76 il quale prevede che in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 luglio 2021.

In tali casi, salve le ipotesi in cui la procedura sia sospesa per effetto di provvedimenti dell'autorità giudiziaria, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente avviene entro il termine di due mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento, aumentati a quattro mesi nei casi di cui al comma 2, lettera b) [...].

- l'art. 1 comma 3 del Decreto Legge 16/07/2020 n. 76 il quale prevede che gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'art. 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50/2016;

- l'art. 1 comma 4 del Decreto Legge 16/07/2020 n. 76 il quale prevede che per le modalità di affidamento di cui al presente articolo la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'articolo 93 del decreto legislativo n. 50 del 2016, salvo che, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustificano la richiesta, che la stazione appaltante indica nell'avviso di indizione della gara o in altro atto equivalente. Nel caso in cui sia richiesta la garanzia provvisoria, il relativo ammontare è dimezzato rispetto a quello previsto dal medesimo articolo 93;

- l'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 il quale prevede che la stazione appaltante procede all'affidamento di lavori, servizi e forniture, per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

- l'art. 1 comma 2 lett. a) del D.L. 16/07/2020 n. 76 il quale prevede che la stazione appaltante procede all'affidamento diretto per lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 150.000 euro e, comunque, per servizi e forniture nei limiti delle soglie di cui al citato art. 35 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Rilevato che, in base all'art. 37, comma 1, del D. Lgs 50/2016, le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori;

Richiamate inoltre le seguenti disposizioni in materia di acquisto di beni e servizi da parte delle amministrazioni pubbliche:

- l'art. 26, comma 3 e 3-bis, della L. n. 488/1999 s.m.i. in materia di acquisto di beni e servizi;

- la possibilità per gli enti locali di ricorrere alle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, legge n. 296/2006);

- l'art. 1, comma 450, della L. n. 296/2006 e s.m.i. circa gli obblighi per le Amministrazioni Pubbliche di far ricorso al mercato elettronico della Pubblica amministrazione (MEPA) per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Preso atto che :

- la Regione Sardegna ha attivato una centrale di committenza, denominata "Cat Sardegna", attraverso la quale persegue l'obiettivo di semplificare i processi di acquisto in

favore degli Enti Locali e delle altre Amministrazioni sul territorio e di incentivare la razionalizzazione della spesa e la trasparenza di rapporti con i mercati di fornitura locali;

- il Comune di Siniscola ha aderito al Sardegna CAT mediante la registrazione e l'abilitazione di diversi punti istruttori e punti ordinanti;

Valutato che il costo del servizio presunto, compensativo di tutte le attività sopra richiamate, nel suo complesso, senza alcun diritto a nuovi maggiori compensi, è quantificato in euro 37.000 IVA esclusa;

RITENUTO

- di dover individuare, ai sensi dell'art.1 comma 2 lett. a) del D.L. 16/07/2020 n. 76 in deroga all'articolo 36 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, per le motivazioni suddette, un professionista qualificato in possesso dei requisiti di idoneità morale, capacità tecnico-professionale, economico-finanziaria e dei requisiti di abilitazione per la prestazione da svolgere;

- di assumere quale criterio di selezione delle offerte quello del minor prezzo ai sensi dell'articolo 95 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 ss.mm.ii, in quanto in relazione alle peculiari caratteristiche della prestazione oggetto dell'appalto, si ritiene più opportuno cercare di massimizzare il risparmio in termini economici per l'Amministrazione, oltre a ridurre la tempistica di affidamento;

- le clausole essenziali del contratto sono stabilite nei documenti di gara allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

- precisare che il contratto sarà stipulato mediante scrittura privata ai sensi dell'art. 32 c. 14 del D.lgs. n. 50/2016;

- alla data odierna, all'interno del portale www.sardegncat.it, risulta presente le categorie merceologiche:

AP28AC22 PAESAGGIO, AMBIENTE, NATURALIZZAZIONE, AGROALIMENTARE, ZOOTECNICA, RURALITA', FORESTE - PROGETTAZIONE - Prima Fascia: Servizi di importo inferiore a € 40.000,00;

AP30AG22 SERVIZI SPECIALI - SERVIZI DI SUPPORTO ESTERNO AL RUP - Prima Fascia: Servizi di importo inferiore a € 40.000,00;

Ritenuto di poter ricorrere alla trattativa diretta, nell'ambito della piattaforma SARDEGNA CAT, per eseguire l'affidamento diretto, ai sensi degli artt. 31 comma 8 e ai sensi dell'art.1 comma 2 lett. a) del D.L. 16/07/2020 n. 76 in deroga all'articolo 36 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, mediante invio di una richiesta di preventivo anche a un solo soggetto, mediante lo strumento della Richiesta di Offerta, tra coloro che non hanno ricevuto precedenti incarichi da parte di questa Amministrazione;

Vista la seguente documentazione predisposta per l'avvio della procedura di affidamento:

- ✓ Lettera di invito/disciplinare di gara;
- ✓ Modulo 1_Domanda di partecipazione e dichiarazioni;
- ✓ Modulo 2_DGUE;
- ✓ Modulo 3_Patto di integrità;
- ✓ Modulo 4_Offerta economica;

Dato atto che:

- ai sensi dell'articolo 192 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., occorre adottare la presente determinazione a contrattare, indicando:

a) il fine che con il contratto si intende perseguire;

b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

In ordine al punto a):

- Fine da perseguire: progettazione del servizio di igiene urbana e supporto per la redazione degli atti di gara relativi agli affidamenti dei servizi di raccolta e trasporto dei RU per il Comune di Siniscola”

In ordine al punto b):

- progettazione del servizio di igiene urbana e supporto per la redazione degli atti di gara;
- forma del contratto: scrittura privata, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32 comma 14 del D.lgs. n. 50/2016;
- clausole : il servizio sarà eseguito per singole fasi;

In ordine al punto c):

- Criterio di selezione: affidamento diretto ai sensi dell'art.1 comma 2 lett. a) del D.L. 16/07/2020 n. 76 in deroga all'articolo 36 comma 2 del D.Lgs. 50/2016;
- Criterio di aggiudicazione: trattandosi di affidamento diretto, il criterio di valutazione è comunque da considerarsi minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4 D.lgs. n. 50/2016, essendosi valutate solo le caratteristiche economiche;

Stabilito il costo del servizio in oggetto ammonta presumibilmente a € 37.000,00 oltre IVA al 22% per un importo totale pari a € 45.140,00;

Che ai sensi dell'art 3, comma 5, della L. 136/2010 ss.mm.ii. sulla tracciabilità dei flussi finanziari è stata ottemperata la richiesta dell'Autorità Anticorruzione del CIG. n Z412DDA495

Visti i seguenti atti normativi e regolamentari:

- ✓ il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 “Testo unico delle Leggi ? sull'ordinamento degli enti locali”;
- ✓ il Decreto legge del 16 luglio 2020 n. 76;

- ✓ il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 “Codice dei Contratti”;
- ✓ la Legge Regionale 13 marzo 2018, n. 8 “Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture”.
- ✓ le Linee Guida ANAC n. 1 come aggiornate con Delibera n. 417 del 15.05.2019;
- ✓ le Linee Guida ANAC n. 4;
- ✓ Visto il D.Lgs. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare:
- ✓ l'articolo 107 regolante le funzioni e responsabilità dei dirigenti;
- ✓ gli articoli 183 e 191, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
- ✓ l'art. 147-bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;

D E T E R M I N A

- di considerare le presente quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di procedere, per le ragioni espresse in narrativa e qui approvate, ad autorizzare la procedura telematica sul Sardegna Cat, tramite RDO_ per l'affidamento dell'incarico professionale dettagliato in premessa necessario per la progettazione del servizio di igiene urbana e supporto per la redazione degli atti di gara relativi agli affidamenti dei servizi di raccolta e trasporto dei R.U. per il Comune di Siniscola mediante affidamento diretto ai sensi del combinato disposto dell'art. 31, comma 8, e dell'art. 1 del Decreto Legge 16/07/2020 n. 76 in deroga all' articolo 36, comma 2 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., tramite RDO 358346, rivolto ad un unico operatore abilitato e iscritto sul portale Sardegna CAT nelle seguenti categorie merceologiche:

AP28AC22 PAESAGGIO, AMBIENTE, NATURALIZZAZIONE, AGROALIMENTARE, ZOOTECNICA, RURALITA', FORESTE - PROGETTAZIONE - Prima Fascia: Servizi di importo inferiore a € 40.000,00;

AP30AG22 SERVIZI SPECIALI - SERVIZI DI SUPPORTO ESTERNO AL RUP - Prima Fascia: Servizi di importo inferiore a € 40.000,00;

utilizzando il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

- di prendere atto che il costo complessivo dell'affidamento ammonta presumibilmente ad euro 37.000,00 (IVA esclusa);
- di approvare gli atti di gara, costituiti da lettera d'invito e relativi allegati, facenti parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di dare atto che la somma di €13.233,33 sarà imputata sul capitolo 580 imp. 1717/19 e la somma di € 16.471,00 sarà impegnata sul capitolo 580 imp. 853/20 del bilancio nell'esercizio 2020 e la parte residuale pari a €15.435,67 verrà impegnata con successivo atto;
- di dare atto che il CIG acquisito è il seguente: Z412DDA495
- di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento di cui all'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. è l'Ing. Ferraro Francesca Anna;

- di dare atto che ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.lgs. n. 267/2000 e smi - TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di "pareggio" di bilancio, introdotte dai commi 707 e seguenti dell'articolo 1 della Legge n. 208/2015 (c.d. Legge di Stabilità 2016);
- di dare atto altresì che la presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa prevista, ai sensi dell'art.151, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000;

di dare atto che le informazioni e i dati relativi alle attribuzioni di cui al presente provvedimento, in ossequio al disposto dell'articolo 26 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni", verranno pubblicati sul sito on line del Comune di Siniscola e nella sezione "Amministrazione Trasparente".

di dare atto che il presente atto è stato adottato nel rispetto delle disposizioni di cui alla L. 190/2012, dell'art. 6 del codice di comportamento dei dipendenti, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 30/2014, nonché dell'art. 7 del DPR n. 62/2013 (Obbligo di astensione).

Il Responsabile del Servizio
F.to Deriu Giovanni Battista

Parere favorevole in ordine alla regolarità ed alla correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del D.Lgs. 267/2000. Siniscola,
--

Il Responsabile del Servizio F.to Deriu Giovanni Battista
--

Parere favorevole in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del D.Lgs. 267/2000: Siniscola,

Il Responsabile del Servizio Finanziario F.to MONNI SILVESTRA
--

Visto attestante la copertura finanziaria, ex art. 147-bis e 153 del D.Lgs. 267/2000 Siniscola,
--

Il Responsabile del Servizio Finanziario F.to Dr.ssa Monni Silvestra

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Deriu Giovanni Battista visti gli atti d'ufficio

A T T E S T A

che la presente sarà affissa all'Albo Pretorio Comunale per 15

giorni consecutivi al n. dal 04-08-2020 al 19-08-2020

Il Responsabile del Servizio
F.to Deriu Giovanni Battista

Il presente atto è copia conforme all'originale

Il Responsabile del Servizio
Deriu Giovanni Battista